Доклад

«Контрольная (надзорная) деятельность в сфере промышленной безопасности. Итоги осуществления производственного контроля

на территории Архангельской области»

1 слайд

Доклад посвящен результатам деятельности контрольно-надзорных отделов Северо-Западного управления Ростехнадзора (далее – Управление) в Архангельской области, осуществляющих федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, по итогам работы за 6 месяцев 2023 года.

2 слайд

1. Общие сведения.

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на территории Архангельской области в настоящее время осуществляют три контрольно-надзорных отдела Управления:

- Отдел промышленной безопасности по Архангельской области;

- Отдел по государственному энергетическому надзору по Архангельской области;

- Котласский отдел по государственному энергетическому надзору и промышленной безопасности.

Указанные отделы осуществляют следующие виды надзора за опасными производственными объектами юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

- надзор в горнорудной и нерудной промышленности;

- надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатыва-ющей промышленности;

- надзор за предприятиями химического комплекса;

- надзор за объектами газораспределения и газопотребления;

- надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья;

- надзор за транспортированием опасных веществ;

- надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением;

- надзор за подъёмными сооружениями.

3 слайд

Также указанными отделами осуществляется федеральный государственный лицензионный контроль (надзор):

- за деятельностью по производству маркшейдерских работ;

- за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности.

4 слайд

По состоянию на июль 2023 г. Управлению в Архангельской области поднадзорны 340 организаций, осуществляющих эксплуатацию 958 опасных производственных объектов, в том числе, по классам опасности:

- 1 ОПО – I класса опасности;

- 27 ОПО – II класса опасности;

- 378 ОПО – III класса опасности;

- 552 ОПО – IV класса опасности.

5 слайд

2. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе, проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний.

*2.1. Аварии, несчастные случаи, инциденты*.

В первом полугодии 2023 г. в поднадзорных опасных производственных объектах на территории Архангельской области аварий и несчастных случаев не зарегистрировано. За аналогичный период прошлого года аварий и несчастных случаев также не зарегистрировано.

На опасных производственных объектах поднадзорных предприятий произошло 2 инцидента *(в 2022 г. произошло 4 инцидента)*.

Один инцидент произошел на ОПО сетей газораспределения и связан с повреждением 23.01.2023 г. участка подземного газопровода, условным диаметром 80.

Второй инцидент произошел 13.05.2023 г. на ОПО по хранению и переработке растительного сырья и связан с повреждением вентилятора удаления влаги ленточной сушилки.

В соответствии с «Порядком проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения» (утв. приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503) техническое расследование причин указанных инцидентов осуществлялось организациями, эксплуатирующими ОПО. Управлением осуществлялся контроль за выполнением мероприятий, предложенных комиссиями по техническому расследованию причин инцидентов. Все мероприятия были выполнены эксплуатирующими ОПО организациями в установленные сроки.

В целях профилактики аварийности и травматизма на ОПО отделами Управления проводится анализ учетных событий на опасных производственных объектах. Итоговая информация с отражением рекомендуемых мероприятий по предупреждению учетных событий доводится до поднадзорных организаций путем направления соответствующих информационных писем.

В соответствии с приказом руководителя Управления от 24.09.2023 № ПР-240-496-о «О проведении анализа уровня безопасности на поднадзорных объектах» контрольно-надзорными отделами ежеквартально проводятся совещания с представителями поднадзорных организаций, в том числе, по вопросам профилактики аварийности и травматизма на опасных производственных объектах.

*2.2. Контрольная (надзорная) деятельность.*

В первом полугодии 2023 года в Архангельской области Управлением, с учетом особенностей осуществления контрольной (надзорной) деятельности, установленных пунктом 11.3 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», было запланировано и проведено 5 плановых контрольных (надзорных) мероприятия в отношении юридических лиц, эксплуатирующих 6 опасных производственных объектов II класса опасности. По результатам проведенных проверок выявлено 99 нарушений обязательных требований промышленной безопасности, контролируемым лицам выдано 5 предписаний об устранении нарушений.

6 слайд

Так, основными нарушениями, выявленными при проверке соблюдения требований промышленной безопасности на объектах горного надзора *(3 проведенных проверки)* стали представленные на слайде:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание выявленного нарушения** | **Нарушенный нормативный правовой акт** | **Количество выявленных нарушений, ед.** |
| Допускается передвижение автотранспортной техники по внутрикарьерным дорогам с шириной проезжей части менее установленной проектной документацией и Регламентом технологического производственного процесса | Статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности»;  пункт 3.6 проектной документации; раздел 3 Регламента технологического производственного процесса | 2 |
| В нарушение установленных требований допущено отступление от согласованного в установленном порядке плана развития горных работ (превышения фактических объемов вскрышных пород по сравнению с планом) | Статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности»;  Пункт 19 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» (утв. приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505) | 2 |
| Эксплуатация электроустановок на карьерах осуществляется с нарушением требований безопасной эксплуатации, установленных «Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии» и «Правилами технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации» | Статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности»;  Пункт 1441 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» (утв. приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505) | 19 |

7 слайд

Основными нарушениями при проверке соблюдения требований промышленной безопасности на химически опасных производственных объектах *(2 проведенных проверки)* являются представленные на слайде:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание выявленного нарушения** | **Нарушенный нормативный правовой акт** | **Количество выявленных нарушений, ед.** |
| Отсутствие аттестации в области промышленной безопасности работников ОПО | Часть 1 статьи 9, статья 14.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности» | 3 |
| Отсутствует опознавательная окраска, предупреждающий знак и маркировочный щиток трубопровода серной кислоты | Часть 1 статьи 9, статья 14.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности»;  пункт 82 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов» (утв. приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444) | 3 |
| Не обеспечивается надежность и безопасность эксплуатации электроустановок ОПО | Часть 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности»;  Пункт 195 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» (утв. приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500) | 16 |

Также, в первом полугодии 2023 года по согласованию с Прокуратурой Архангельской области проведено 3 внеплановых выездных проверки, из них: одна – в связи с истечением срока исполнения предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований *(по результатам проверки установлено, что 24 ранее выявленных нарушения устранены контролируемым лицом)*; две – при выявлении соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности *(приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 года № 397) (в части отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензии юридического лица (индивидуального предпринимателя) на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в течение 4 месяцев с даты регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов таким юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) опасного производственного объекта, деятельность по эксплуатации которого подлежит лицензированию)*. По результатам проведенных проверок выявлено 59 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. Контролируемым лицам выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений.

8 слайд

Так, основными нарушениями при проверке соблюдения требований промышленной безопасности на объекте нефтепродуктообеспечения *(1 проверка)* стали представленные на слайде:

| **Описание выявленного нарушения** | **Нарушенный нормативный правовой акт** |
| --- | --- |
| Эксплуатация опасного производственного объекта III класса опасности, осуществляется в отсутствие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности | Часть 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» |
| Вертикальные резервуары не оснащены контрольно-измерительными приборами уровня нефтепродуктов (мазута), технической документации на приборы контроля уровня не имеется | Часть 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;  пункты 84, 262 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов» (утв. приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 529) |
| Не заземлены корпусы насосов, перекачивающих мазут | Часть 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;  пункт 167 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов» (утв. приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 529) |

9 слайд

Основными выявленными нарушениями при проверке соблюдения требований промышленной безопасности на ОПО, в составе которых эксплуатируется оборудование, работающее под избыточным давлением, стали представленные на слайде:

| Описание выявленного нарушения | Нарушенный нормативно-правовой акт |
| --- | --- |
| Эксплуатация опасного производственного объекта III класса опасности, осуществляется в отсутствие лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности | Абзац 2, 5 части 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» |
| Не обеспечено проведение подготовки и аттестации в области промышленной безопасности работников ОПО | Абзац 9 части 1 статьи 9, часть 1 статьи 14.1 Федерального закона от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» |
| Ответственными лицами организации фактически не осуществляется производственный контроль II, III уровня, предусмотренный «Положением о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах организации» | Абзац 2, 11 части 1 статьи 9, часть 1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;  Пункты 3, 4 «Правил организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» (утв. постановлением Правительства РФ от 18.12.2020 № 2168» |

10 слайд

Кроме того, в первом полугодии 2023 г. в режиме постоянного государственного надзора проведено 2 проверки в отношении организации, осуществляющей эксплуатацию опасного производственного объекта I класса опасности, в соответствии с «Графиком проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах I класса опасности (утв. приказом Управления от 06.02.2023 № ПР-240-88-о).

По результатам было выявлено 31 нарушение обязательных требований промышленной безопасности, установленных:

- Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» (утв. приказом Ростехнадзора от 07.12.2021 № 500) *(количество выявленных нарушений – 5)*;

- Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» (утв. приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461) *(количество выявленных нарушений – 16)*;

- Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением» (утв. приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536) *(количество выявленных нарушений – 10 ).*

По результатам осуществления постоянного надзора ежеквартально уполномоченным должностным лицом Управления проводится анализ уровня безопасности на поднадзорном объекте.

11 слайд

3. Анализ сведений об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в 2022 г. поднадзорными организациями, расположенными на территории Архангельской области.

В соответствии с частью 1, 2 статьи 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации *(«Правила организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168)*.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности *(Ростехнадзор)* или их территориальные органы ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года.

В феврале-марте 2023 г. Управлением проведен анализ сведений о производственном контроле, поступивших от поднадзорных организаций в предыдущий год. По результатам анализа 45 организациям, предоставившим отчеты о производственном контроле несвоевременно, были объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По итогам первого полугодия 2023 г. из 292 *(двухсот девяноста двух)* организаций, зарегистрированных на территории Архангельской области, сведения об осуществлении производственного контроля за 2022 г. представили 258 *(двести пятьдесят восемь)* организаций (что составляет 88,4 % от общего количества организаций, эксплуатирующих ОПО); в том числе, 19 организаций (что составляет 7,3 % от общего числа) направили указанные сведения позднее предусмотренного законодательством Российской Федерации срока *(после 01.04.2023)*.

В сравнении с прошлым годом имеет место небольшой рост (на 3 %) «исполнительности» поднадзорных организаций в части предоставления отчетных сведений (в 2021 году сведения об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представили 243 организации, что составило 85,1%).

В адрес 40 организаций (15,5% от числа предоставивших регулярную отчетность организаций) Управлением направлены информационные письма с предложением устранить выявленные в отчетности недостатки.

Так, основным недостатком, выявляемым по результатам рассмотрения представленных отчетов о производственном контроле, стало заполнение не всех разделов отчетной формы (либо некорректное заполнение), *например:*

*- не приложены файлы, содержащие копию положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности; содержащие сведения о наличии резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий;*

*- не указаны сроки исполнения мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на текущий год*.

Не представили сведения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности 34 организации. По результатам проведенного контрольно-надзорными отделами анализа установлено, что 17 организаций прекратили свою деятельность, либо ОПО находятся в стадии консервации или ликвидации.

В отношении организаций, не представивших регулярную отчетность (а равно, представивших несвоевременно) возбуждены дела об административных правонарушениях по части 1 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

12 слайд

4. Привлечение к административной ответственности лиц, допустивших нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности.

По результатам перечисленных контрольных (надзорных) мероприятий, а также за не предоставление (несвоевременное предоставление) сведений об осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в первом полугодии 2023 г. должностными лицами Управления на территории Архангельской области возбуждено и рассмотрено 39 дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, из них: принято 37 постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения и 2 постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа (1 – в отношении юридического лица (административный штраф в размере 100 тыс. руб.) и 1 – в отношении должностного лица (административный штраф в размере 20 тыс. руб.). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 120 тысяч руб. Штрафы оплачены лицами, привлеченными к административной ответственности.

Кроме того, материалы двух внеплановых выездных проверок, проведенных Управлением на территории Архангельской области, были направлены в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области для проведения проверки наличия в действиях должностных лиц поднадзорных предприятий признаков уголовно наказуемого деяния (*по фактам осуществления эксплуатации опасных производственных объектов III класса опасности в отсутствие предусмотренной законодательством Российской Федерации лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности*).

13 слайд

5. Лицензионная и разрешительная деятельность.

В соответствии с положениями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и на основании поступивших в Управление на территории Архангельской области заявлений контрольно-надзорными отделами в отношении организаций проведены 5 внеплановых выездных оценок соответствия соискателей лицензии и лицензиатов лицензионным требованиям, установленным Положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

По результатам проведенных оценок соответствия был сделан вывод о выполнений лицензионных требований 3-мя организациями. Установлено несоответствие лицензионным требованиям 2-х организаций (1 – соискатель лицензии и 1 – лицензиат).

6. Мероприятия, связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов

Также должностными лицами контрольно-надзорных отделов Управления на территории Архангельской области в рамках установленных полномочий было осуществлено 98 мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов, в том числе:

- 37 приемок сетей газораспределения и газопотребления;

- 16 мероприятий по проверки готовности оборудования, работающего под избыточным давлением, к пуску в работу и организации надзора за его эксплуатацией;

- 45 мероприятий по пуску в работу подъемных сооружений.

При участии в обозначенных мероприятиях должностными лицами контрольно-надзорных отделов выявляются нарушения требований соответствующих федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, например:

1. при приемке сетей газораспределения и газопотребления:

- в охранной зоне газопровода находятся кусты и деревья;

- не установлены опознавательные столбики при пересечении газопроводом автомобильной дороги;

- не выполнены предупредительные надписи «Не курить», «Не разводить огня», снаружи и внутри пункта редуцирования газа.

2. при пусках кранов в работу:

- у шкафов управления крана на мосту отсутствуют диэлектрические коврики;

- блики от осветительных приборов на остеклении изнутри кабины препятствуют видимости места производства работ машинисту крана;

- частично не горят сигнальные лампы, свидетельствующие о наличии питания на троллеях.

14 слайд

7. Осуществление профилактических мероприятий.

В связи с введенными ограничениями на проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в соответствии с «Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год» (утв. приказом Ростехнадзора от 20.12.2022 № 450), а также недопущения повышения уровня аварийности и травматизма на поднадзорных объектах, контрольно-надзорными отделами усилена проводимая профилактическая работа.

В отчетном периоде 2023 г. проведены 902 профилактических мероприятия (представлены на слайде) в отношении 205 поднадзорных субъектов (что составляет 60% от их общего числа), из них:

|  |  |
| --- | --- |
| Профилактическое мероприятие | Количество, ед. |
| Информирование | 678 |
| Объявление предостережений | 62 |
| Консультирование | 162 |

Кроме того должностными лицами контрольно-надзорных отделов на постоянной основе проводится анализ имеющейся в распоряжении Управления информации, в частности:

- наличие у предприятий лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности и соответствие видов работ, указанных в лицензии, фактически выполняемым;

- анализ реестра заключений экспертизы промышленной безопасности на предмет:

1. выявления технических устройств, зданий, сооружений, у которых истек срок дальнейшей безопасной эксплуатации;

2. выявления технических устройств, зданий, сооружений, не в полной мере соответствующих либо несоответствующих требованиям промышленной безопасности;

3. соответствия опасных производственных объектов, сведениям, содержащимся в государственном реестре ОПО.

По результатам проведенного анализа при наличии оснований, принимались решения об объявлении контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а также готовились письма о необходимости выполнения мероприятий, предусмотренных заключениями ЭПБ (*направлено 33 письма*).

Также на контроле в отделах находится истечение сроков исполнения решений об устранении ранее выявленных нарушений обязательных требований, сформированы перечни контролируемых лиц со сроками устранения нарушений, проводится работа по анализу поступающей от поднадзорных организаций информации о ходе выполнения предписаний, на основании которой должностные лица оценивают исполнение решения.